





GIUNTA CAMERALE

DELIBERAZIONE N. 81

DEL 23 NOVEMBRE 2020

**OGGETTO: Deliberazione di Giunta camerale n. 70 del 21 settembre 2020 avente ad oggetto: "Analisi situazione SAC S.p.A. - Esercizio del controllo analogo D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i." - indicazioni operative in materia di direzione - coordinamento e controllo.**

RELAZIONE DEL PRESIDENTE

Premesso che con deliberazione n. 70 del 21.09.2020 avente per oggetto "Analisi situazione SAC S.p.A. – Esercizio del controllo analogo D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i."

La Giunta Camerale stabiliva:

1. di avviare l'esercizio del sistema di Controllo Analogo, scaturente dalle vigenti disposizioni, finalizzato alla verifica della attuazione, da parte degli Organi amministrativi della Società, del piano di attività, degli obiettivi strategici e delle decisioni significative, così come deliberati dall'Assemblea dei Soci;
2. di formalizzare nei modi di legge la previsione e costituzione di un comitato per il Controllo Analogo;
3. di dare mandato al Presidente dell'Ente camerale, di determinare in sede assembleare i conseguenti necessari adempimenti derivanti dal presente provvedimento;

nel presupposto di dovere implementare, in vista della realizzazione di importanti obiettivi strategici in corso di attuazione da parte della SAC S.p.A., l'esercizio dell'attività di direzione e coordinamento in capo a questa Camera di Commercio ai sensi dell'art. 2497 del C.C. (da bis a septies), collegandola alla necessità di adottare procedure idonee per un efficace esercizio dei poteri da parte della controllante.

Ritenuto che le criticità connesse a tali forme di valutazione, spesso complesse, degli elementi caratterizzanti il controllo esercitabile dalle pubbliche amministrazioni, in tali fattispecie, hanno fatto emergere l'esigenza di un più articolato approfondimento.

Il tema è stato posto in una logica in cui, fosse agevolato il controllo di cui all'art. 2359 del Codice Civile in un'ottica di qualificazione della "funzione" con riferimento alla definizione contenuta nel T.U. in materia di società a partecipazione pubblica, in termini concreti, piuttosto che incentrarsi sulla creazione di un "organo" che potrebbe appesantire il processo decisionale ma valorizzando e precisando in modo significativo il ruolo della "Commissione" nominata con deliberazione n. 57 della Giunta Camerale in data 06.06.2018 e tuttora non operativa.

Tali argomentazioni sono state oggetto di approfondimento in diverse sedute di Giunta Camerale successive all'adozione della deliberazione sopra citata (12/10) in una delle quali (26/10) hanno partecipato anche il Presidente e Amministratore Delegato della SAC S.p.A.



che hanno espresso la disponibilità a garantire, anche attraverso un sistema all'uopo formalizzato, il principio di assicurare il buon andamento delle attività che riguardano la gestione dei servizi pubblici volte al perseguimento di interessi pubblici nel corretto utilizzo delle risorse pubbliche.

L'esame della questione ha determinato anche sul piano terminologico l'opportunità di eliminare i riferimenti alla nozione di "controllo analogo", e di concentrare l'intervento sulle modalità per rendere efficace e concreto l'esercizio della funzione di controllo ex art. 2359 c.c., sancita, peraltro, alla lettera m) del comma 1 dell'art. 2 del TUSP, laddove definisce le "società a controllo pubblico".

Nel corso dell'approfondimento è emersa, altresì, la necessità di rendere concretamente percepibile ed efficace il coinvolgimento di tutte le amministrazioni pubbliche, anche con partecipazione minoritaria, nella SAC S.p.A., auspicando un coordinamento tra le pubbliche amministrazioni nella qualità di enti soci che, al di là della partecipazione maggioritaria in capo alla Camera di Commercio del Sud Est Sicilia caratterizzino la situazione di "società a controllo pubblico", in una logica di totale rappresentanza di interessi pubblici del territorio di cui è portatrice la pluralità dei soggetti.

Tutto ciò premesso, fermi restando i principi guida scaturiti dalle norme codicistiche e dal Testo Unico, appare necessario procedere alla formalizzazione delle indicazioni operative e delle procedure di esercizio dell'attività di direzione - coordinamento e controllo nei confronti di SAC S.p.A. da parte di questa Camera, adottando idonea delibera in sostituzione di quella assunta il 21.9.2020.

A tal fine si propone quanto segue:

1. La Camera di Commercio del Sud Est Sicilia in qualità di Ente socio di maggioranza della SAC S.p.A., esercita la propria attività di direzione e coordinamento attraverso le forme ordinarie. In particolare, il soggetto che esercita tale funzione, secondo la previsione codicistica (ex art. 2497 del c.c. da bis a septies) è direttamente responsabile nei confronti dei soci nel caso di pregiudizio arrecato alla redditività ed al valore della partecipazione, nonché nei confronti dei creditori sociali per lesioni cagionate all'integrità del patrimonio.

Non a caso la Società, deve indicare mediante l'iscrizione al Registro delle imprese l'Ente alla cui attività di direzione e coordinamento è soggetta, così come gli amministratori devono indicare nella "relazione sulla gestione" i rapporti intercorsi con chi esercita l'attività di direzione e coordinamento e con le altre società che vi sono soggette, nonché l'effetto che tale attività ha avuto sull'esercizio dell'impresa sociale e sui suoi risultati. In tale contesto, in presenza di obiettivi strategici che per la loro caratteristica intrinseca devono essere inseriti all'interno di una programmazione temporale di breve, medio o lungo periodo, appare necessario verificare con cadenza periodica l'osservanza degli stessi e gli effetti prodotti sui risultati dell'attività della Camera di Commercio svolta in tale direzione.

Naturalmente le superiori indicazioni operative e le relative attività discendenti saranno esercitate, nel rispetto dell'autonomia gestionale della SAC S.p.A.; e tenendo conto dello Statuto della medesima che all'art. 40 rinvia per tutto quanto non previsto "alle disposizioni di legge ed in particolare al TUSPP".



2. Nel rispetto e con riguardo agli obiettivi generali della società deliberati dall'Assemblea, la Camera eserciterà il controllo sull'andamento societario e sullo stato di attuazione delle scelte strategiche della Società, con riferimento al rispetto della tempistica, al buon andamento della gestione dei servizi, al corretto utilizzo delle risorse pubbliche e della gestione delle risorse umane.
3. Le modalità operative di svolgimento della funzione sopra descritta, che la Camera di Commercio del Sud Est Sicilia esercita col diretto intervento della Giunta Camerale, assistita dal Segretario Generale e dagli uffici camerali di supporto, vengono così definiti in via ordinaria:
  - esame della documentazione, fornita a cura della SAC S.p.A., con cadenza trimestrale, degli atti relativi alla esecuzione di scelte riguardanti gli obiettivi generali o le scelte strategiche nel quadro di quelle indicate al punto 2).
  - esame di atti che l'Amministrazione di SAC S.p.A. dovesse ritenere utile adottare per ragioni di necessità ed urgenza ovvero in presenza di mutamenti del quadro normativo a tutela del patrimonio della Società.

Fermo restando la trasmissione della documentazione, che viene allegata alle singole convocazioni dell'Assemblea, a cui seguirà l'invio dei relativi deliberati.

4. Nel quadro di un efficace coordinamento la Camera inviterà con cadenza periodica i rappresentanti degli Enti a valutare congiuntamente gli aspetti ritenuti significativi ai fini di una migliore caratterizzazione del ruolo di "società a controllo pubblico".

Tutto ciò premesso:

Questa Camera di Commercio, è chiamata, per le ragioni sopra esposte ad esercitare le precipue funzioni da un lato di direzione e coordinamento e dall'altro di controllo che intende svolgere – a maggior chiarimento – secondo il seguente schema nei confronti della SAC S.p.A.

#### DIREZIONE – COORDINAMENTO E CONTROLLO

Si ribadisce che sono considerate decisioni soggette ad attività di direzione e coordinamento quelle relative al perseguimento degli obiettivi strategici della società, e in particolare:

1. Privatizzazione attraverso vendita di partecipazioni azionarie della SAC S.p.A. (all'interno di un range che va dal 51% al 70%) per il rilancio dello scalo aeroportuale grazie all'apporto di investitori privati.
2. Rispetto della tempistica prevista dal piano quarantennale di concessione della gestione dello scalo aeroportuale.
3. Piano di contenimento dei costi con particolare riferimento alla dotazione di fonti di energia rinnovabile.

L'esercizio di tale attività è svolto:

attraverso l'esame degli atti compiuti per il perseguimento degli obiettivi strategici e delle decisioni significative, deliberate dall'Assemblea dei Soci, con particolare riferimento a quanto indicato ai punti 1), 2) e 3) del paragrafo "Direzione e Coordinamento" del presente documento.



In particolare, sarà cura di SAC S.p.A., fornire con cadenza trimestrale a questa Camera di Commercio la seguente documentazione:

- relazione sull'andamento economico semestrale.
- copia degli atti esecutivi finalizzati alla realizzazione e/o implementazione di obiettivi strategici
- informativa trimestrale in merito a ordini del giorno dei c.d.a. svolti, consulenze, incarichi, bandi di gara e gestione del personale
- ogni atto ritenuto utile adottato dalle società controllate
- risposte a quesiti, posti dalla Camera su materie in merito alle quali si ritenga di avviare un approfondimento.

Tutto ciò premesso

#### **LA GIUNTA CAMERALE**

Sentita e richiamata la relazione del Presidente;

All'unanimità,

#### **DELIBERA**

Di approvare – in sostituzione della deliberazione n. 70 del 21.09.2020 - le indicazioni operative sull'esercizio dell'attività di direzione – coordinamento e controllo che verranno svolte - ai sensi dell'art. 2497 c.c. e del T.U.S.P. - dalla Giunta Camerale con il supporto del Segretario Generale e della struttura burocratica dell'Ente, nei confronti della società partecipata SAC S.p.A. secondo lo schema che qui si riporta,

#### **DIREZIONE - COORDINAMENTO E CONTROLLO**

Si ribadisce che sono considerate decisioni soggette ad attività di direzione e coordinamento quelle relative al perseguimento degli obiettivi strategici della società, e in particolare:

1. Privatizzazione attraverso vendita di partecipazioni azionarie della SAC S.p.A. (all'interno di un range che va dal 51% al 70%) per il rilancio dello scalo aeroportuale grazie all'apporto di investitori privati.
2. Rispetto della tempistica prevista dal piano quarantennale di concessione della gestione dello scalo aeroportuale.
3. Piano di contenimento dei costi con particolare riferimento alla dotazione di fonti di energia rinnovabile.

L'esercizio di tale attività è svolto:

attraverso l'esame degli atti compiuti per il perseguimento degli obiettivi strategici e delle decisioni significative, deliberate dall'Assemblea dei Soci, con particolare riferimento a quanto indicato ai punti 1), 2) e 3) del paragrafo "Direzione e Coordinamento" del presente documento.

In particolare, sarà cura di SAC S.p.A., fornire con cadenza trimestrale a questa Camera di Commercio la seguente documentazione:



- relazione sull'andamento economico semestrale.
- copia degli atti esecutivi finalizzati alla realizzazione e/o implementazione di obiettivi strategici
- informativa trimestrale in merito a ordini del giorno dei c.d.a. svolti, consulenze, incarichi, bandi di gara e gestione del personale
- ogni atto ritenuto utile adottato dalle società controllate
- risposte a quesiti, posti dalla Camera su materie in merito alle quali si ritenga di avviare un approfondimento.

Di invitare con cadenza periodica, nel quadro di un efficace coordinamento, i rappresentanti degli altri Enti Soci in appositi incontri finalizzati a valutare congiuntamente gli aspetti ritenuti significativi ai fini di una migliore caratterizzazione del ruolo di "società a controllo pubblico" rivestita dalla SAC S.p.A.

Di pubblicare il presente provvedimento sul sito web camerale Sezione Amministrazione Trasparente sotto sezione 1 Disposizioni Generali - sotto sezione 2 Atti Generali.

IL SEGRETARIO GENERALE

dott. Rosario Condorelli

IL PRESIDENTE

pietro agen