



**DETERMINAZIONE N. 63 DEL 9 LUGLIO 2020**

**Oggetto : Annullamento d'ufficio in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/90 e s.m.i. della Determinazione del Segretario Generale pro-tempore n. 26 del 22/2/2019, avente per oggetto: "Sede di Catania - Servizio di portierato Infocenter ed ingresso"**

**IL SEGRETARIO GENERALE F.F.**

*RICHIAMATO l'avvio di procedimento prot. n. 10480 inviato alla Società a responsabilità limitata Punto Pulizia il 03/06/2020 che qui appresso si trascrive: "...Con la presente si comunica l'avvio del procedimento di revoca in autotutela della determinazione del Segretario Generale pro-tempore n.26 del 22.02.2019, avente per oggetto : "Sede di Catania – servizio di portierato Infocenter ed Ingresso". A tal fine si precisa che: a) l'Amministrazione competente è la Camera di Commercio del Sud Est Sicilia, sede legale di Catania via Cappuccini n.2; b) l'oggetto del procedimento promosso è: revoca in autotutela della determinazione del Segretario Generale pro-tempore n.26 del 22.02.2019, avente per oggetto : "Sede di Catania – servizio di portierato Infocenter ed Ingresso"; c) l'Ufficio e la persona responsabile del procedimento: Segreteria Generale – il Segretario Generale f.f. dott. Rosario Condorelli; d) l'Ufficio in cui si può prendere visione degli atti: Segreteria Generale. Si coglie l'occasione per significare che questa Camera di Commercio intende provvedere alla liquidazione delle somme dovute per i servizi prestati e per quelli in itinere fino alla consegna dei servizi all'impresa aggiudicataria della nuova gara con procedura semplificata, decurtati della differenza tra il costo orario dell'affidamento ed il costo orario fissato nella tabella del Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali per i servizi di pulizia, comprensivo di costo medio orario, di ammortamento, di spese generali e di utile d'impresa (€ 13,89). Si assegna il termine di giorni 7 dal ricevimento della presente comunicazione per l'inoltro di eventuali controdeduzioni...".*

VISTA la nota della Società Punto Pulizia registrata al n. 10868 dell' 08/06/2020 del protocollo camerale, con cui si contesta il ricorso da parte dell'Ente al procedimento di revoca dell'affidamento del servizio di "portierato – infocenter ed ingresso".

VISTA la determinazione n.26 del 22.02.2019 del Segretario Generale pro-tempore, avente per oggetto "Sede di Catania – Servizio di portierato Infocenter ed Ingresso", con la quale veniva stabilito "di affidare alla Ditta Punto Pulizia srl, a far data dall'8 gennaio 2019, a titolo temporaneo e sino alla definizione della gara di vigilanza, il servizio di portierato all'Infocenter ed all'Ingresso del Palazzo camerale sede di Catania, imputando la somma di € 25.000,00 sul CdC 325013 BB03 del Bilancio camerale;

CONSIDERATO come, anche alla luce di ulteriori approfondimenti, la soprammenzionata determinazione del Segretario Generale numero 26 del 22 febbraio 2019 è illegittima trattandosi di un affidamento compiuto in assenza del carattere di temporaneità e straordinarietà, giustificabile solo in relazione all'esistenza di una procedura di aggiudicazione del servizio in via ordinaria, nonché effettuato senza la doverosa indicazione di un termine minimo di durata coerente con il rispetto del limite della soglia massima di € 40.000,00 entro la quale il ricorso a procedure semplificate è consentito;

RILEVATO che, nelle more, con mail del 7.11.2019 il Segretario Generale f.f. comunicava all'Ufficio Provveditorato le disposizioni della Giunta Camerale, tenutasi il 22.10.2019, per la



predisposizione del Bando con durata triennale per il Servizio di vigilanza armata e portierato nelle 3 sedi camerali di Catania, Ragusa e Siracusa;

RILEVATO che tale proposta di Bando è stata oggetto di esame nella seduta di Giunta Camerale del 23 gennaio 2020;

RILEVATO, altresì, che, nella medesima seduta di Giunta Camerale, è stato ritenuto di rimodulare il Bando di cui trattasi nella considerazione che il costo elevato di tali servizi, ammontante per il triennio ad € 999.295,98 , avrebbe posto l'Ente in una condizione di difficoltà in termini di sostenibilità economica, con riferimento alla situazione di *"squilibrio strutturale"*, evidenziata nel Bilancio preventivo 2020, approvato con deliberazione del Consiglio camerale n. 12 del 19.12.2019 e delle norme intervenute sul contenimento della spesa di cui alla legge n. 160 del 27.12.2019, art.1, commi da 590 a 602, limitandosi ai soli servizi di portierato nelle 3 sedi per realizzare un notevole risparmio di risorse da destinare;

CONSIDERATO, altresì, che nelle more della definizione di tale procedura con determinazione del Segretario Generale f.f. n. 62 del 9/7/2020 si è proceduto ad indire apposita gara per il servizio di portierato esclusivamente per la sede di Catania, nel rispetto delle norme del Codice degli Appalti e delle successive modificazioni intervenute, con particolare riferimento al termine massimo di durata, determinato in coerenza alla soglia di € 40.000,00 entro la quale è consentito il ricorso a procedure semplificate previste dall'ordinamento;

ATTESO che il giorno di espletamento di tale gara sarà fissato tempestivamente, a cura dell'ufficio Ragioneria e Provveditorato , allo scopo di affidare all'Impresa aggiudicataria, con il sistema del maggior ribasso sull'importo a base d'asta, la relativa consegna dei servizi appena esperite le verifiche sui requisiti di legge della ditta aggiudicataria;

VISTO il parere legale richiesto dal Segretario Generale f.f. allo Studio Legale Scuderi- Motta e Partners con Determinazione n. 145 del 25/11/2019 e reso con nota registrata al n. 715 del 14/1/2020 dal quale si evince, tra l'altro, che il superamento del limite legale sopra indicato va riparato *"mediante l'esercizio dei poteri di autotutela previsti dall'art.21 nonies della Legge 241/90"*;

RITENUTA pertanto l'illegittimità dell'affidamento suddetto e la necessità di procedere al relativo annullamento d'ufficio ai sensi dell'articolo 21 nonies della legge 241/90;

RITENUTA a tal fine la necessità di derogare alla preventiva comunicazione di avvio del procedimento in relazione alle esigenze di particolare celerità derivanti dalla necessità di evitare il consolidamento per la decorrenza del termine di diciotto mesi previsto dalla norma sopra citata di un affidamento illegittimo nonché di porre immediato riparo ad indebiti esborsi gravanti sulla situazione finanziaria dell'ente e di evitare il danno di immagine ed il pregiudizio ai profili di corretta amministrazione, economicità e buon andamento che graverebbero sulle future attività dell'amministrazione ove simili prassi illegittime dovessero comunque mantenersi e consolidarsi (nonché in considerazione dell'evidenza delle condizioni di illegittimità sopra cennate, rispetto alle quali non si prospettano ragionevoli possibilità di contrarie deduzioni);

CONSIDERATO che l'interesse della Società Punto Pulizia s.r.l. quale destinatario del presente provvedimento è pienamente soddisfatto dalla liquidazione delle somme (per il servizio



prestato e per quello in itinere fino alla consegna all'impresa aggiudicataria della nuova gara con procedura semplificata) determinate sulla base del ricalcolo del costo del lavoro effettuato dagli uffici con riferimento alle tabelle ministeriali, che in questa sede si conferma, autorizzandone la liquidazione;

CONSIDERATO infine che – fermo restando l'annullamento pronunciato con ogni conseguenza di carattere giuridico economico da ciò derivante – ragioni di preminente interesse pubblico connesse al controllo degli accessi agli uffici dell'ente richiedono che il servizio in questione venga esercitato dalla Società Punto Pulizia in via precaria e temporanea, sino alla consegna dello stesso all'affidatario risultante dalla regolare procedura di gara già bandita.

Tutto quanto sopra ritenuto e considerato

#### **D E T E R M I N A**

- Di archiviare il procedimento di revoca di cui all'atto di avvio prot. n. 10480 del 03/06/2020;
- Di procedere - ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/1990 e s.m.i. - all'annullamento d'ufficio in autotutela della determinazione del Segretario Generale pro-tempore n.26 del 22.02.2019, relativa all'affidamento alla Società Punto Pulizia del servizio di portierato presso la sede di Catania;
- Di fissare come data di cessazione del servizio fornito dalla Società suddetta la data di consegna all'impresa aggiudicataria della gara indetta con determinazione del Segretario Generale f.f. n. 62 del 9/7/2020 in via temporanea e contingente, nei tempi tecnici necessari allo svolgimento tempestivo della procedura;
- Di autorizzare la liquidazione all'impresa Punto Pulizia s.r.l., corrente in Motta Sant'Anastasia delle somme dovute per i servizi prestati e per quelli in itinere, fino alla consegna dei servizi all'impresa aggiudicataria della nuova gara con procedura semplificata, decurtate dalla differenza tra il costo orario dell'affidamento ed il costo orario fissato nella tabella del Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali per i servizi di portierato, comprensivo di costo medio orario, di ammortamento, di spese generali, di utile di impresa e di oneri di sicurezza pari a complessivi € 14,31 ;
- di considerare archiviato ogni altro procedimento di revoca precedentemente avviato;
- Di pubblicare il presente atto nella sezione amministrazione trasparente del sito web camerale sottosezione 1 Bandi di gara e contratti" sottosezione 2 "Criteri e modalità".

Il Segretario Generale f.f.

Dott. Rosario Condorelli